

Comercio ilícito del tabaco: algunos datos básicos

El comercio ilícito de productos de tabaco socava los esfuerzos para reducir el uso de tabaco y salvar vidas, y los gobiernos pierden miles de millones de dólares en ingresos impositivos. Se ha estimado que, si el comercio ilícito global fuese eliminado, los gobiernos ganarían inmediatamente al menos 31 mil millones de dólares en ingresos, y a partir de 2030, se salvarían más de 160.000 vidas por año.¹

El control del tabaco no es el motor principal del comercio ilícito del tabaco. Los niveles de comercio ilícito generalmente son mayores cuando la aplicación de leyes y los procesos penales son menos estrictos, las penas son menores por los delitos de contrabando, y existe corrupción en un país. Otros factores incluyen la facilidad y el costo de operación de un país, las redes de crimen organizado, las políticas del gobierno respecto del comercio ilícito de productos de tabaco, y la aceptación general del comercio ilícito en un país.²

Para complicar aún más los problemas de salud pública y gestión causados por el comercio ilícito de tabaco, las compañías tabacaleras generalmente exageran la naturaleza del comercio ilícito a fin de asustar a los formuladores de políticas para que no tomen medidas basadas en la evidencia científica para reducir el uso de tabaco. La industria tabacalera exagera el impacto del control del tabaco sobre el comercio ilícito porque comunicar la simple verdad no sirve a sus intereses. **Las políticas fuertes para el control del tabaco reducen el uso de tabaco aún en presencia de comercio ilícito.**

Históricamente, la industria tabacalera se ha beneficiado con el contrabando de tabaco e incluso ha participado

en éste directamente.^{3,4} Un informe publicado por un comité parlamentario del Reino Unido determinó que en 2011 las principales compañías tabacaleras abastecieron excesivamente algunos mercados europeos con más productos que el mercado legítimo de esos países podía manejar. El informe concluyó que los fabricantes deliberadamente miraron hacia otro lado cuando el tabaco volvió a ser contrabandado en el Reino Unido.⁵ Documentos internos de British American Tobacco (BAT) revelan que el comercio ilícito era rentable e integral para las operaciones de BAT en la República Popular China en el transcurso de dos décadas.⁶ También se ha documentado la participación de BAT en el contrabando de cigarrillos en África y el Líbano.^{7,8} Más recientemente, en Sudáfrica, se estimó que los fabricantes de cigarrillos inundaron el mercado con hasta 12 mil millones de cigarrillos ilícitos anualmente.⁹

La experiencia indica que el comercio ilícito se puede controlar a través una administración impositiva fuerte (por ejemplo, uso de sellos fiscales prominentes, números seriales, etc.), aduana y aplicación de leyes (por ejemplo, mejores auditorías de las empresas, mejores sistemas de seguimiento y una buena gestión), y mayores penas para los infractores.¹⁰ Los ingresos que se generan al aumentar los impuestos al tabaco pueden financiar estas actividades.

En noviembre de 2012, las Partes del Convenio Marco para el Control del Tabaco (CMCT)¹¹ de la OMS adoptaron el Protocolo para la Eliminación del Comercio Ilícito de Productos de Tabaco (ITP, por sus siglas en inglés). El ITP establece controles en la cadena de suministro en relación con la obtención de licencias, seguimiento y localización,

sistemas de registro; regulación de las ventas de productos de tabaco por Internet, teléfono, y zonas libres de impuestos; y responsabilidad penal y cooperación internacional. El ITP complementa y amplía las obligaciones de las Partes en virtud del Artículo 15 del CMCT. Hay por lo menos 62 Partes del ITP, que entró en vigor el 25 de septiembre de 2018.

De acuerdo con lo establecido en el Artículo 5.3 del CMCT de la OMS y el Preámbulo del ITP, los países deben garantizar que cualquier interacción con la industria tabacalera se lleve a cabo con la máxima transparencia. Teniendo en cuenta la evidencia que demuestra que la industria tabacalera ha promocionado el contrabando de cigarrillos como parte de su actividad comercial, **los gobiernos no deben permitir que la industria tabacalera participe en el desarrollo y la implementación de políticas y estrategias para confrontar al comercio ilícito.**

Para obtener más información sobre los sistemas de seguimiento y localización para controlar el comercio de productos ilícitos de tabaco, consulte: **[Sistemas de seguimiento y localización para abordar el comercio ilícito de productos de tabaco: mejores prácticas y experiencias de países.](#)**

REFERENCIAS

1. Joossens L, Merriman D, Ross H, Raw M. How eliminating the global illicit cigarette trade would increase tax revenue and save lives. Paris: International Union Against Tuberculosis and Lung Disease; 2009. 2. Joossens L, Raw M. From cigarette smuggling to illicit tobacco trade. Tobacco Control 2012; 21:230-4. 3. National Research Council and Institute of Medicine. Understanding the U.S. illicit tobacco market: characteristics, policy context, and lessons from international experiences. Committee on the Illicit Tobacco Market: Collection and Analysis of the International Experience. Reuter P, Majmundar M, editors. Committee on Law and Justice, Division of Behavioral and Social Sciences and Education and Board on Population Health and Public Health Practice, Institute of Medicine. Washington, DC: National Academies Press; 2015. 4. Gilmore A, McKee M. Moving east: how the transnational tobacco industry gained entry to the emerging markets of the former Soviet Union—part 1: establishing cigarette imports. Tob Control. 2004;13(2):143-50. 5. Public Accounts Committee. Twenty-Third report: HM Revenue and Customs- Progress in tackling tobacco smuggling. 2013 Oct. 6. Lee K, Collin J. "Key to the future": British American Tobacco and cigarette smuggling in China. PLoS Med. 2006;3:e228. 7. LeGresley E, Lee K, Muggli ME, Patel P, Collin J, Hurt RD. British American Tobacco and the "insidious impact of illicit trade" in cigarettes across Africa. Tob Control. 2008;17:339-46. 8. Nakkash R, Lee K. Smuggling as the "key to a combined market": British American Tobacco in Lebanon. Tob Control. 2008;17:324-31. Cohen T. SARS pencils in an extra R10bn in tobacco excise revenue after clamping down on illicit industry. The Daily Maverick, 1 May 2019. Available at <https://www.dailymaverick.co.za/article/2019-05-01-sars-pencils-in-an-extra-r10bn-in-tobacco-excise-revenue-after-clamping-down-on-illicit-industry/>. 10. U.S. National Cancer Institute and World Health Organization. The Economics of Tobacco and Tobacco Control. National Cancer Institute Tobacco Control Monograph 21. NIH Publication No. 16-CA-8029A. Bethesda, MD; U.D. Department of Health and Human Services, National Institutes of Health, National Cancer Institute; and Geneva, CH: World Health Organization; 2016. 11. World Health Organization. The Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products: an overview. January 2015.